

## **Методические рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области по реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№596-602, №606.**

### **I. Общие положения**

7 мая 2012 года Президентом Российской Федерации подписаны 11 указов, в которых определены основные направления развития страны на ближайшую и среднесрочную перспективу №№594, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, из них 8 указов непосредственно касаются полномочий субъектов Российской Федерации: №№596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 606.

Указы Президента Российской Федерации затронули все сферы деятельности, направленные на повышение качества жизни населения — обеспечение граждан доступным и комфортным жильем, повышение качества жилищно-коммунальных услуг, решение социальных задач, повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, улучшение демографической ситуации, реализация государственной политики в области образования и науки, здравоохранения, обеспечение межнационального согласия, совершенствование системы государственного управления.

В рамках реализации указов Правительству Российской Федерации поручено исполнить 218 поручений, в том числе: в 2012–2013 годах – 151 поручение, в последующие семь лет – 67.

Учитывая особую значимость достижения установленных указами целевых показателей, глава государства установил порядок контроля и мониторинга исполнения содержащихся в них поручений.

#### *1. На федеральном уровне.*

Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2012 года №945 создана Комиссия при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации.

Комиссия при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации является совещательным и консультативным органом при Президенте Российской Федерации, образованным в целях совершенствования деятельности по обеспечению достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 11 июля 2012 года № 302-РП создана рабочая группа Комиссии при Президенте Российской Федерации.

Реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года требует межведомственного взаимодействия.

#### *2. На региональном уровне.*

В целях эффективной реализации поручений Президента Российской Федерации и координации деятельности исполнительных органов государственной власти в Пензенской области по реализации указов Президента Российской Федерации, обеспечения контроля за их выполнением 13 августа 2012 года

распоряжением Губернатора Пензенской области от 13.08.2012 г. №298-р утвержден Штаб по реализации в Пензенской области указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В целях более детальной проработки вопросов реализации указов Президента Российской Федерации, достижения показателей социально-экономического развития по каждому из указов создана экспертная рабочая группа. Соответствующими распоряжениями Правительства Пензенской области утверждены Планы мероприятий по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (№ 430-рП от 21.08.2012, № 431-рП от 21.08.2012, № 432 - рП от 21.08.2012, № 450-рП от 31.08.2012, № 436-рП от 23.08.2012, № 433-рП от 21.08.2012, № 434-рП от 21.08.2012, № 443-рП от 28.08.2012).

В соответствии с п.4 распоряжений Правительства Пензенской области №430-рП от 21.08.2012, №431-рП от 21.08.2012, №432-рП от 21.08.2012, №450-рП от 31.08.2012, №436-рП от 23.08.2012, №433-рП от 21.08.2012, №434-рП от 21.08.2012, №443-рП от 28.08.2012 осуществление в постоянном режиме мониторинга достижения показателей социально-экономического развития, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№596-602, №606, возложено на руководителей экспертных рабочих групп.

В Пензенской области в целях реализации Указов Президента Российской Федерации разработаны и утверждены 7 «дорожных карт» в сферах образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, по инфраструктурному обустройству земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей, по переселению граждан из аварийного жилищного фонда). Все «дорожные карты» согласованы в соответствующих федеральных ведомствах.

*3. На муниципальном уровне реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№596-602, №606 целесообразно организовать следующим образом:*

Организация реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года на муниципальном уровне:

1. создать Штаб по реализации в муниципалитете указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
2. обеспечить проведение заседаний Штаба по реализации в муниципалитете указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года не реже 1 раза в квартал;
3. организовать информационную поддержку хода исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№596-602, №606 на территории муниципалитетов.

Обеспечение мониторинга и контроля реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года:

1. разработать и утвердить поэтапные планы мероприятий «дорожные

карты», обеспечивающие выполнение поручений и достижение установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№596-602, №606 важнейших целевых показателей на территории муниципального образования;

2. обеспечить мониторинг выполнения планов мероприятий и достижения важнейших целевых показателей в постоянном режиме;

3. определить ответственных-координаторов за мониторинг целевых показателей социально-экономического развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№596-602, №606;

4. обеспечить своевременную отчетность и представление необходимых материалов, аналитической информации о достижении соответствующих индикаторов важнейших целевых показателей в областные органы государственной власти Пензенской области;

5. рассматривать в случае необходимости на заседаниях Штаба по реализации в муниципалитете указов Президента спорные вопросы по мониторингу выполнения целевых показателей и поручений Президента Российской Федерации, готовить проекты обращений в областные органы исполнительной власти

**Методические рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»**

В целях реализации на территории Пензенской области Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» рекомендуется:

1. Разработать План до 2020 года о создании новых и модернизации существующих высокопроизводительных рабочих мест на территории муниципального образования Пензенской области.

1.1. Включить в план предприятия из списка предприятий, отобранных Росстатом по критерию «добавленная стоимость» для расчета показателя «число высокопроизводительных рабочих мест» в соответствии с методикой, утвержденной приказом Росстата от 21.02.2013 № 70.

2. Разработать план мероприятий по увеличению объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования на территории муниципального образования Пензенской области.

3. Обеспечить выполнение мероприятий, направленных на создание и развитие инвестиционной инфраструктуры, закрепленных за муниципальными образованиями в Плане мероприятий по увеличению объема инвестиций на территории Пензенской области не менее чем до 25% валового регионального продукта к 2015 году и до 27% - к 2018 году.

4. Разработать план мероприятий по повышению производительности труда на предприятиях, расположенных на территории муниципального образования Пензенской области. Включить в план следующие направления:

4.1. Структурные изменения на предприятиях и в организациях; рост объемов производства и реализации продукции, выполненных работ, услуг.

4.2. Повышение технического и технологического уровня производства.

4.3. Улучшение организации труда и оптимизация производственных процессов.

5. Ежегодно обеспечить актуализацию прогноза социально-экономического развития муниципального образования Пензенской области с учетом достижения целевых показателей, предусмотренных Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года № 596.

6. Предусмотреть участие в долгосрочных целевых и государственных программах Пензенской области.

7. При необходимости осуществить корректировку стратегий (программ, планов) социально-экономического развития муниципального образования Пензенской области с учетом целевых показателей, обозначенных в Указах Президента РФ от 7 мая 2012 года, Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу.

**Методические рекомендации**  
**для органов местного самоуправления муниципальных образований**  
**Пензенской области по реализации**  
**Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597**  
**«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»**

**На федеральном уровне**

Одним из важнейших направлений социальной политики, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», является повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ 597) принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р, которым утверждена Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы. Программой определены индикативные значения соотношения заработной платы отдельных категорий работников и средней заработной платы в субъекте Российской Федерации.

**На областном уровне**

В Пензенской области проводится планомерная работа по реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В соответствии с распоряжением Правительства Пензенской области от 21.08.2012 № 431-рП «О мерах по реализации на территории Пензенской области Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (с последующими изменениями) создана экспертная рабочая группа по реализации Указа 597 на территории области.

Принято распоряжение Правительства Пензенской области от 28.03.2013 № 140-рП «О Плане мероприятий по совершенствованию системы оплаты труда и поэтапному повышению заработной платы работников государственных учреждений, финансируемых из бюджета Пензенской области» (прилагается). Распоряжением утверждены:

- «План мероприятий по совершенствованию системы оплаты труда и поэтапному повышению заработной платы работников государственных учреждений, финансируемых из бюджета Пензенской области»;
- индикативные показатели роста заработной платы на 2013 год.

Исполнительными органами государственной власти разработаны и утверждены планы мероприятий («дорожные карты») изменений в отраслях бюджетной сферы, направленных на повышение эффективности работы:

- План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отрасли «Культура», направленные на повышение эффективности работы учреждений культуры

Пензенской области», разработанный Управлением культуры и архива Пензенской области, утвержден распоряжением Правительства Пензенской области от 28.02.2013 № 80-рП.

- План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения Пензенской области», разработанный Министерством здравоохранения Пензенской области, утвержден распоряжением Правительства Пензенской области от 28.02.2013 № 86-рП.

- План мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Пензенской области на 2013-2018 годы», разработанный Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, утвержден распоряжением Правительства Пензенской области от 28.02.2013 № 87-рП.

- План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования», разработанный Министерством образования Пензенской области, утвержден распоряжением Правительства Пензенской области от 26.04.2013 № 226-рП.

Минтруд Пензенской области ежемесячно проводит мониторинг и анализ различных параметров реализации Указа 597 на территории области на основе данных, представленных соответствующими министерствами и ведомствами. Информация о результатах мониторинга направляется в Правительство области, Министерство финансов, Главному Федеральному инспектору.

### **На муниципальном уровне**

В целях проведения мониторинга реализации Указа 597 на территории муниципального образования органам местного самоуправления рекомендуется:

- разработать планы мероприятий в рамках реализации федеральной Программы (утв. распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 № 2190-р), федеральных и региональных «дорожных карт» по развитию отраслей социальной сферы;

- создать рабочие группы по мониторингу достижения на территории муниципального образования целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и распоряжением Правительства Пензенской области от 28.03.2013 № 140-рП «О Плана мероприятий по совершенствованию системы оплаты труда и поэтапному повышению заработной платы работников государственных учреждений, финансируемых из бюджета Пензенской области».

- внести изменения в муниципальные правовые акты, регулирующие системы оплаты труда работников муниципальных учреждений.

Муниципальные планы мероприятий, разработанные с учетом отраслевой специфики, должны содержать организационные, методические и контрольные мероприятия, которые будут проводиться в подведомственных муниципальных учреждениях. Разработанные на муниципальном уровне планы мероприятий должны обеспечивать реализацию федеральных и региональных «дорожных карт» развития отраслей социальной сферы.

В разделе по совершенствованию трудовых отношений и условий оплаты труда работников муниципальных учреждений необходимо предусмотреть мероприятия:

по совершенствованию условий оплаты труда работников, в т.ч. по разработке (актуализации) показателей эффективности деятельности учреждений, их руководителей и работников;

по достижению целевых показателей повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, определенных Указом 597 и планами мероприятий («дорожными картами») соответствующих отраслей;

по проведению разъяснительной работы в учреждениях по вопросам повышения оплаты труда работников и перехода на «эффективный контракт»;

мероприятие по установлению предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителей муниципальных учреждений и средней заработной платы работников учреждений за отчетный год;

мероприятия по установлению предельной доли оплаты труда работников административно-управленческого персонала в фонде оплаты труда муниципальных учреждений.

Ориентиром для разработки муниципальных планов мероприятий, могут служить «План мероприятий по совершенствованию системы оплаты труда и поэтапному повышению заработной платы работников государственных учреждений, финансируемых из бюджета Пензенской области» и «дорожные карты» соответствующих отраслей.

**Методические рекомендации в части поэтапного повышения заработной платы работников учреждений культуры ( в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»)**

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ) **средняя заработная плата работников учреждений культуры должна быть доведена до средней заработной платы в соответствующем регионе к 2018 году.**

В целях реализации данного указа, по поручению Правительства Российской Федерации Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации разработало Программу поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики при оказании государственных (муниципальных) услуг на 2012-2018 годы (далее – Программа), утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р.

Программа направлена на решение следующих задач:

- сокращение разрыва между средним уровнем оплаты труда работников учреждений и средним уровнем заработной платы по экономике субъекта Российской Федерации;

- снижение дифференциации в оплате труда работников, оказывающих

аналогичные государственные (муниципальные) услуги;

- устранение дифференциации в оплате труда руководителей и работников учреждений;

- более четкую проработку критериев и показателей эффективности деятельности учреждений и работников.

Основными задачами по достижению данных целей являются:

- совершенствование системы оплаты труда работников учреждений, ориентированной на достижение конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ);

- создание прозрачного механизма оплаты труда руководителей учреждений;

- развитие кадрового потенциала работников учреждений;

- достижение целевых показателей уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами от 7 мая 2012 г. № 597 и от 1 июня 2012 г. № 761 с возможным привлечением на эти цели не менее трети средств, **получаемых за счет реорганизации неэффективных организаций и привлечения дополнительных доходов от платных услуг.**

Для реализации данных целей на областном уровне приняты следующие нормативно-правовые акты:

- Распоряжение Правительства Пензенской области от 24.12.2012 №654-рП «Об утверждении перечня мероприятий по поэтапному повышению заработной платы работников культуры». Разработано в соответствии с рекомендациями Министерства культуры РФ по разработке нормативно правовых актов по реализации мер по поэтапному повышению заработной платы работников учреждений культуры. (Письмо заместителя Министра культуры РФ Н.А. Малакова от 31.10.2012 № 124-01-39/04-НМ);

- Распоряжение Правительства Пензенской области от 28.03.2013 №140-рП «О Плане мероприятий по совершенствованию системы оплаты труда и поэтапному повышению заработной платы работников государственных учреждений, финансируемых из бюджета Пензенской области»;

- Распоряжение Правительства Пензенской области от 7 мая 2013 года №240-рП «О мерах по поэтапному повышению заработной платы работников государственных учреждений культуры Пензенской области». Разработано в соответствии с Письмом Минкультуры России от 30.11.2012 № 187-01-39/04-НМ «Об оказании методологической помощи в разработке нормативных правовых актов, предусматривающих реализацию мер по поэтапному повышению заработной платы работников учреждений культуры». В соответствии с данным распоряжением, установлен в качестве показателя эффективности работы руководителей государственных учреждений культуры «рост средней заработной платы работников учреждения в отчетном году по сравнению с предыдущим годом». А также подготовлены изменения в положение о системе оплаты труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений культуры Пензенской области изменения, предусматривающие, установление размеров и условий осуществления выплат стимулирующего характера с учетом разрабатываемых показателей и критериев оценки эффективности труда работников.



Однако, повышение оплаты труда работников культуры не возможно без повышения эффективности отрасли в целом. В связи с этим на всех уровнях приняты «дорожные карты» изменений в отрасли культура. На федеральном уровне это:

– Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 №2606-р «Об утверждении плана мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры»;

На региональном уровне:

– Распоряжение Правительства Пензенской области от 28.02.2013 №80-рП «Об утверждении плана мероприятий («Дорожной карты») «Изменения в отрасли «Культура», направленные на повышение эффективности работы учреждений культуры Пензенской области»;

Аналогичные документы приняты во всех муниципальных образованиях Пензенской области.

Целями данных «дорожных карт» являются:

– повышение качества жизни граждан Российской Федерации путем предоставления им возможности саморазвития через регулярные занятия творчеством по свободно выбранному ими направлению, воспитание (формирование) подрастающего поколения в духе культурных традиций страны, создание условий для развития творческих способностей и социализации современной молодежи, самореализации и духовного обогащения творчески активной части населения, полноценного межнационального культурного обмена;

– обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры как результат повышения качества и количества оказываемых ими государственных (муниципальных) услуг;

– развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры;

– повышение престижности и привлекательности профессий в сфере культуры;

– сохранение культурного и исторического наследия народов Российской Федерации, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участие в культурной жизни, реализация творческого потенциала нации;

– создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры.

«Дорожная карта» предусматривает поэтапное повышение заработной платы работников учреждений культуры Пензенской области по отношению к средней заработной плате по региону в целом:

– 2013 год – 56,1%;

– 2014 год – 64,9%;

– 2015 год – 73,7%;

– 2016 год – 82,4%;

– 2017 год – 91,2%;

– 2018 год – 100%.

По прогнозу Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, размер средней заработной платы по Пензенской области в целом составит:

- 2013 год – 23398 руб.;
- 2014 год – 26021 руб.;
- 2015 год – 28662 руб.;
- 2016 год – 30332 руб.;
- 2017 год – 33584 руб.;
- 2018 год – 37115 руб.

Таким образом, средняя заработная плата работников учреждений культуры должна составить:

- 2013 год – 13126 руб.;
- 2014 год – 16888 руб.;
- 2015 год – 21124 руб.;
- 2016 год – 24994 руб.;
- 2017 год – 30629 руб.;
- 2018 год – 37115 руб.

Выполнение данных показателей потребует значительных объемов дополнительных средств из бюджетов всех уровней. В соответствии с рекомендациями Правительства Российской Федерации, повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений должно на 1/3 обеспечиваться за счет оптимизации структуры сети и штатной численности учреждений путем сокращения и реорганизации неэффективных учреждений, мало востребованных гражданами муниципальных услуг, привлечения дополнительных доходов от платных услуг.

**Планы по привлечению внебюджетных средств как ресурса повышения заработной платы работников культуры, а также вопросы о возможной реорганизации должны рассматриваться индивидуально для каждого учреждения.** Учитывая, что одним из важных показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607, является удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры (качеством культурного обслуживания), главы местных администраций, выделяя субсидии на содержание учреждений культуры, требуют постоянного наращивания числа бесплатных мероприятий, выполняя обязательства по обеспечению доступности культурных благ. Кроме того, необходимо учитывать, что именно культурно-досуговые учреждения, муниципальные библиотеки и музеи ориентированы на работу с социально незащищенными слоями населения низкой платежеспособности. Таким образом, повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений (главным образом сельских) за счет привлечения внебюджетных средств является задачей трудновыполнимой.

**В данной ситуации необходимо провести оптимизацию сети и штатной численности работников учреждений культуры.** Однако, при проведении любых структурных преобразований необходимо учитывать Социальные нормативы и нормы, одобренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2007 г. № 923-р. Необходимо также учитывать и нормы Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях

совершенствования системы государственного управления» (подпункт «и» пункт 2), которые содержат такой показатель как «Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности (процентов): клубами и учреждениями клубного типа; библиотеками; парками культуры и отдыха». Анализ ситуации показывает, что данный показатель выполняется далеко не во всех районах области, поэтому крайне нежелательным представляется дальнейшее сокращение сетевых единиц с целью высвобождения финансовых ресурсов, и в первую очередь, в сельской местности и малых городах. Необходим взвешенный и продуманный подход, учитывающий необходимость сохранения доступности культурных благ для всех слоев населения.

При оптимизации деятельности учреждений возможно применение следующих мер:

**1. Сокращение избыточной численности административно-управленческого и вспомогательного персонала.** В соответствии с распоряжением Правительства Пензенской области от 7 мая 2013 года №240-рП «О мерах по поэтапному повышению заработной платы работников государственных учреждений культуры Пензенской области», органам местного самоуправления рекомендовано принять меры по установлению предельной доли административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда учреждения до 40%.

**2. Оптимизация численности основного персонала путем перераспределения функциональных обязанностей, нагрузки на персонал в разрезе отделов, должностей и конкретных работников.** Для этого необходимо:

– провести анализ структурных подразделений каждого учреждения культуры с целью выявления дублирующих структур и при необходимости их дальнейшего слияния;

– провести анализ штатных расписаний и должностных инструкций работников с целью конкретизации выполнения обязанностей каждым работником (с дальнейшим внесением в «эффективный контракт») и выявления повторяющихся обязанностей у нескольких работников, оптимизации штатных единиц, выполняющих дублирующую работу.

При анализе штатной численности, в отдельных районах области было выявлено большое число работников, занимающих неполные ставки (от 0,25 до 0,9), что отрицательно влияет на фактический уровень заработной платы по отрасли «культура», так как работник, занятый менее чем на одну целую ставку, учитывается как одно физическое лицо (целая единица). Таким образом необходимо сократить число работников занимающих неполные ставки, вместе с тем увеличив нагрузку на оставшихся специалистов с соответственным увеличением оплаты их труда.

**3. Вывод непрофильных функций учреждения на аутсорсинг** с учетом сопоставимости стоимости услуг, выполняемых сторонней организацией; по возможности перевод работников младшего обслуживающего персонала, работающих неполный рабочий день, на условия работы по договору гражданского правового характера.

#### **4. Сокращение вакантных должностей.**

Одним из вариантов оптимизации структурной сети муниципальных учреждений культуры является централизация библиотечной и культурно-досуговой сети.

На базе центральных районных библиотек и районных домов культуры создается филиальная сеть, в которую в качестве структурных подразделений входят сельские библиотеки и клубы. Специалисты центральных учреждений организуют всю работу, связанную с административно-хозяйственной частью, в поселениях же осуществляется только процесс обслуживания населения. Такая оптимизация позволяет более эффективно использовать материально-технический потенциал библиотек района, а также сократить численность управленческого и административного аппарата.

Кроме того информационно-библиотечное обслуживание может осуществляться как стационарными библиотеками, так и нестационарными библиотечными пунктами, передвижными библиотеками (библиобусами, библиомобилями). Это позволит обслуживать население нескольких сел одним специалистом. Такое увеличение нагрузки на одного работника позволит осуществить оптимизацию штатной численности в поселениях, за счет сокращения работающих на 0,5 ставки и будет являться основанием для повышения заработной платы. Аналогичные меры возможно принять и в отношении культурно-досуговых учреждений

Что касается вспомогательного и обслуживающего персонала, то в первую очередь необходимо провести мониторинг соответствия убираемых площадей действующим нормам по уборке помещений. В итоге в части сельских учреждений культуры возможно сокращение уборщиц, занятых менее чем на одну ставку. Обязанности по уборке помещений, занимаемых библиотеками, возможно возложить на уборщиц, являющихся штатными единицами клубных учреждений (если библиотека расположена в здании ДК) или на самих библиотекарей с установлением доплаты.

---

**Методические рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»**

Установить целевые значения показателей, направленных на достижение на территории Пензенской области целей Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» к 2018 году:

снижение смертности от болезней системы кровообращения до 649,4 случая на 100 тыс. населения (установлено программой – 762,0 на 100 тыс. населения. Отклонение – превышает индикатор, установленный Указом Президента РФ, на 17,3%);

снижение смертности от новообразований до 192,8 случая на 100 тыс. населения (установлено программой до 198,8 на 100 тыс. населения. Отклонение – превышает показатель по РФ на 3,11%);

снижение смертности от туберкулеза до 11,8 случая на 100 тыс. населения, показатель по программе – 6,5 на 100 тыс. населения. Показатель, установленный в Указе к 2018 году, достигнут в 2012 году – 6,1);

снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий до 10,6 на 100 тыс. населения (показатель по программе – 12,0 на 100 тыс. населения. Отклонение – превышение показателя, установленного Указом на 11,7%);

снижение младенческой смертности до 7,5 на 1000 родившихся живыми. По итогам 2012 года показатель младенческой смертности – 7,3).

**В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598:**

Принято распоряжение Правительства Пензенской области от 21.08.2012 № 432-рП «О мерах по реализации на территории Пензенской области Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

Утвержден состав экспертной группы и план мероприятий по выполнению Указа (распоряжение Правительства Пензенской области от 21.08.2012 № 432-рП);

Все показатели согласованы с профильными Департаментами Минздрава Российской Федерации и включены в показатели «Состояние здоровья населения» «Дорожной карты».

**Органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Пензенской области разработать планы мероприятий с учетом следующих мероприятий:**

обеспечение создания условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образования в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

информирование населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально

значимых заболеваний;

реализация на территории муниципального образования мероприятий по формированию здорового образа жизни;

реализация долгосрочных муниципальных целевых программ «Создание условий для привлечения медицинских кадров для работы в лечебно – профилактических учреждениях, расположенных на территории Н-ского района Пензенской области до 2020 года», включающих в себя мероприятия по дополнительным мерам социальной поддержки медицинским работникам (в т.ч. оплата коммунальных услуг, оплата по найму жилья);

обеспечение доступности флюорографического обследования сельского населения и жителей отдаленных районов (организация подвоза транспортом муниципалитета жителей к стационарным и передвижным рентгеновским установкам);

с целью раннего выявления заболеваний и формирования у населения принципов здорового образа жизни необходимо оказать содействие в обеспечении населения автотранспортом для прохождения обследования в центрах здоровья лиц, проживающих на удаленном расстоянии от лечебной организации района.

обеспечение межведомственного взаимодействия по вопросам охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, профилактики инфекционных заболеваний, принципах здорового образа жизни, а также принципах здорового питания;

создание в целях снижения смертности от ДТП межведомственных муниципальных комиссий, улучшение качества муниципальных дорог, благоустройство и освещение территории и др.;

создание в целях снижения младенческой смертности межведомственных муниципальных комиссий, включающие, в том числе и органы социальной защиты населения.

---

**Методические рекомендации для органов местного самоуправления  
муниципальных образований Пензенской области по реализации  
Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599  
«О мерах по реализации государственной политики в области образования  
и науки»**

В соответствии с планом мероприятий, утвержденным Распоряжением Правительства Пензенской области от 31.08.2012 № 450-рп «О мерах по реализации на территории Пензенской области Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»» (с последующими изменениями) установить следующие целевые показатели:

- достижение к 2016 году 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;
- достижение к 2018 году не менее 72 % охвата детей в возрасте 5–18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5-18 лет);
- увеличение к 2018 году численности молодых учителей в возрасте до 30 лет до 20% от общей численности учителей общеобразовательных организаций;
- создание 5 многофункциональных центров прикладных квалификаций, осуществляющих обучение на базе среднего (полного) общего образования.

В рамках работы по достижению поставленной задачи на региональном уровне утверждена региональная поэтапная «дорожная карта» по ликвидации очередности и максимальному охвату детей местами в дошкольных образовательных учреждениях, расположенных на территории Пензенской области, на период до 2016 года (распоряжение Правительства Пензенской области от 28.02.2013 № 82-рП). Данные «дорожные карты» также приняты в каждом муниципальном образовании области.

С учетом последних изменений о вводе дополнительных мест финансовое обеспечение мероприятий и дополнительной потребности муниципальных районов и городских округов Пензенской области в средствах на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию очередности и максимальному охвату детей местами в дошкольных учреждениях, расположенных на территории Пензенской области, на период до 2016 года следующее:

на период до 2016 года планируется открытие:

- в 2013 году – 2304 места в муниципальных ДООУ + 25 мест в негосударственном ДООУ;
- в 2014 году – 2565 мест в муниципальных ДООУ + 25 мест в негосударственном ДООУ;
- в 2015 году – 2525 мест в муниципальных ДООУ + 60 мест в негосударственном ДООУ.

Всего запланировано создание 7504 места, из них:

- 7394 места в дошкольных группах полного дня муниципальных дошкольных образовательных учреждениях области (больше на 804 места по сравнению с

первой «дорожной картой»);

- 110 мест в негосударственных учреждениях дошкольного образования области.

Размер средств, предусмотренных в консолидированном бюджете Пензенской области на финансирование мероприятий в 2013 – 2015 годы (с учетом последних изменений о вводе дополнительных мест) составляет:

в 2013 году:

- муниципальные бюджеты – 219,3 млн. рублей;
- бюджет Пензенской области – 43,6 млн. рублей;
- бюджет застройщиков – 112,3 млн. рублей;
- субсидии из федерального бюджета – 546,676 млн. рублей (предварительно);

в 2014 году:

- муниципальные бюджеты – 273,8 млн. рублей;
- бюджет Пензенской области – 50,0 млн. рублей;
- бюджет застройщиков – 38,4 млн. рублей;
- субсидии из федерального бюджета – 608,0 млн. рублей (план);

в 2015 году:

- муниципальные бюджеты – 56,6 млн. рублей;
- бюджет Пензенской области – 50,0 млн. рублей;
- субсидии из федерального бюджета – 1441,6 млн. рублей (план);

Также Министерство образования Пензенской области на основе разработанных и утвержденных во взаимодействии с органами местного самоуправления поэтапных планов мероприятий, рекомендует органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Пензенской области активизировать работу по утверждению муниципальной «дорожной карты» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования» (на основе распоряжения Правительства Пензенской области от 26.04.2013 № 226-рП), выполнению всех указанных рекомендаций, достижению целевых показателей с представлением данных в Министерство образования Пензенской области.

---



**Методические рекомендации для  
органов местного самоуправления муниципальных образований  
Пензенской области по реализации  
Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600  
**«О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и  
комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»****

Целевые значения показателей Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»:

увеличение к 2017 году доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 30%;

снижение к 2018 году показателя превышения среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен-до уровня не более 2,2 процентных пункта;

увеличение к 2018 году количества выдаваемых ипотечных жилищных кредитов до 24 тысяч в год;

предоставление доступного и комфортного жилья семьям, желающим улучшить свои жилищные условия, 60% от их количества до 2020 года.

В целях мониторинга достижения показателей социально-экономического развития, установленных Указом Президента РФ 07.05.2012 № 600, предлагается установить следующие ежегодные целевые индикаторы на муниципальном уровне города или района.

По показателю **«создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет»** муниципалитеты должны осуществлять мониторинг следующих целевых индикаторов:

1) Повышение уровня обеспеченности населения жильем (в квадратных метрах на 1 жителя):

Методика расчета определяется в соответствии с ФЦП «Жилище» (постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050): значение индикатора рассчитывается как отношение общей площади жилищного фонда на конец года и общей численности населения на конец года.

2) Снижение «Коэффициента доступности жилья» (лет):

Методика расчета определяется в соответствии с ФЦП «Жилище» (постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050): значение индикатора рассчитывается как отношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра к среднему годовому совокупному денежному доходу семьи из 3 человек.

Для выполнения индикаторов предлагается проведение следующих мероприятий:

1) Создание условий для формирования и предоставления земельных участков под объекты жилищно-гражданского строительства (подготовка документов

территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории муниципальных образований).

2) Реализация мероприятий по предоставлению гражданам бесплатно в собственность земельных участков в целях индивидуального жилищного строительства в соответствии с действующим законодательством.

3) Обновление жилищного фонда муниципальных образований за счет ежегодного увеличения объемов строительства жилья и ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда.

4) Развитие и модернизация коммунальных сетей в целях увеличения мощностей и дополнительного развития на их базе жилищного строительства.

По показателю **«снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов за счет строительства жилья экономического класса»** муниципалитеты должны осуществлять мониторинг следующих индикаторов:

1) Увеличение доли строительства жилья экономического класса.

Методика расчета определяется в соответствии с ФЦП «Жилище» (постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050): значение индикатора рассчитывается как отношение объема годового ввода жилья, соответствующего установленным Министерством регионального развития Российской Федерации стандартам экономкласса, к общему объему годового ввода жилья.

2) Увеличение количества бесплатно предоставляемых земельных участков для индивидуального жилищного в соответствии с действующим законодательством.

3) Количество земельных участков, выделенных под жилищное строительство, в том числе под строительство жилья экономического класса (га);

4) Планируемая общая площадь жилых помещений на земельных участках, выделенных под жилищное строительство, в том числе под строительство жилья экономического класса (кв.м.).

Меры, направленные на удешевление стоимости жилья:

1) Обеспечение жилищного строительства необходимым объемом земельных участков.

2) Вовлечение в оборот федеральных земель Фонда содействия развитию жилищного строительства с целью строительства жилья экономического класса для отдельных категорий граждан и жилищно-строительных кооперативов (при их наличии на территории муниципального образования).

3) Обеспечение комплексного развития систем коммунальной и транспортной инфраструктуры в целях обеспечения земельных участков под новое жилищное строительство с учетом инвестиционных программ сетевых компаний коммунального комплекса.

4) Развитие собственной минерально-сырьевой базы, производство новых видов конструкций с использованием эффективных теплоизоляционных материалов, отделочных материалов, высококачественных полимерных материалов, сухих строительных смесей; внедрение новых технологий производства.

5) Реализация муниципалитетами своих полномочий при застройке новых жилых районов, в том числе малоэтажной:

- обеспечение застраиваемой территории объектами социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

По показателю **«предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия»** муниципалитеты должны осуществлять мониторинг следующих индикаторов:

1) Удельный вес введенной общей площади жилых домов за счет всех источников финансирования к общей площади жилищного фонда (процентов).

Значение индикатора рассчитывается как отношение общей площади введенных в эксплуатацию жилых помещений на конец года к общей площади жилищного фонда на конец года.

2) Увеличение доли семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств (процентов).

Алгоритм расчета значения целевого индикатора определяется в соответствии с ФЦП «Жилище» (постановление Правительства РФ от 17.12.2010г. № 1050):

Минимальный совокупный доход семьи, необходимый для приобретения жилья, соответствующего стандартам обеспечения жилыми помещениями (54 кв. м для семьи из 3 человек), за счет собственных и заемных средств определяется по формуле:

$$ПД = \frac{\frac{LTV}{100\%} \times P \times 54 \times \frac{i}{12 \times 100\%}}{1 - \left(1 + \frac{i}{12 \times 100\%}\right)^{-t \times 12}} \times \frac{100\%}{PI}$$

где: ПД - минимальный совокупный доход семьи (в рублях в месяц);

LTV - доля заемных средств в стоимости приобретаемого жилья (в процентах);

P - средняя рыночная стоимость 1 кв. м жилья (в рублях в среднем за год);

i - процентная ставка по кредиту (в процентах в год);

t - срок кредита (в годах);

PI - доля платежа по ипотечному жилищному кредиту в доходах семьи (в процентах).

Доля домохозяйств с совокупным доходом выше минимального (TI) определяется исходя из данных о распределении домохозяйств по уровню среднемесячного дохода. В случае отсутствия данных о распределении домохозяйств по уровню среднемесячного дохода допускается использование данных о распределении населения по уровню среднедушевого месячного дохода с соответствующей сноской. В таком случае минимальный совокупный доход семьи (TI) делится на средний размер семьи (3 человека) и полученный минимальный доход 1 человека сравнивается с данными о распределении населения по уровню среднедушевого месячного дохода для определения доли населения с доходами выше минимального.

3) Снижение среднего времени ожидания жилых помещений социального использования (лет).

Значение индикатора рассчитывается как отношение количества семей (включая одиноко проживающих граждан), состоящих на учете для получения жилых помещений социального использования на начало года, к количеству семей (включая одиноко проживающих граждан), получивших жилые помещения социального использования и улучшивших жилищные условия в указанном году.

Для достижения индикаторов предлагается реализация следующих мероприятий:

1) Обеспечение жильем граждан по договору социального найма, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе категорий граждан, установленных федеральным законодательством.

2) Предоставление социальной поддержки отдельным категориям граждан на оплату части приобретаемого жилого помещения, в том числе:

- молодым семьям, участникам жилищных программ;
- лицам, работающим в муниципальных учреждениях.

3) Осуществление строительства и реконструкции жилых домов на территориях муниципальных образований в целях переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, и (или) с высоким уровнем износа.

4) Обеспечение реализации мероприятий по формированию рынка доступного арендного жилья, в том числе за счет организации строительства жилья крупными промышленными предприятиями для своих работников и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

В целях достижения целевых значений показателей Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» администрациям муниципальных образований городов и районов Пензенской области необходимо разработать и принять Планы мероприятий по реализации на территории муниципального образования Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» в соответствии с распоряжением Правительства Пензенской области от 23.08.2012 №436-рП.

В муниципальном Плане мероприятий по реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 №600 должны быть учтены следующие мероприятия:

1. Принять меры по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе (абзац четвертый подпункта а) пункта 2) Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №600.

2. Принять меры, направленные на изъятие органом местного самоуправления у государственного (муниципального) учреждения или государственного (муниципального) унитарного предприятия земельных участков, не используемых или используемых неэффективно, для последующего вовлечения их в экономический оборот (прежде всего в целях жилищного строительства) (абзац второй подпункта в) пункта 2) Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №600.

3. Принять меры по улучшению качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, в том числе путем обеспечения конкуренции на рынке этих услуг на местном уровне (абзац третий подпункта в) пункта 2) Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №600.

4. Обеспечить создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства (абзац четвертый подпункта г) пункта 2) Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №600.

5. Обеспечить исполнение требований действующего законодательства в области подключения к сетям инженерно-технического обеспечения органами местного самоуправления муниципальных образований, организациями коммунального комплекса, электросетевыми и газо-снабжающими организациями (абзац пятый подпункта г) пункта 2) Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №600.

6. Принять меры по развитию некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода (подпункт д) пункта 2) Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №600.

7. Принять меры по увеличению строительства и ввода в эксплуатацию жилья экономического класса на территории муниципальных образований.

8. Принять меры, направленные на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда (подпункт е) пункта 2) Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №600.

9. Обеспечить создание сети общественных организаций в целях оказания содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств подпункт ж) пункта 2) Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №600.

По каждому мероприятию должны быть определены ответственные должностные лица и установлены сроки реализации мероприятий.

---

**Методические рекомендации**  
**для органов местного самоуправления муниципальных образований**  
**Пензенской области по реализации**  
**Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601**  
**«Об основных направлениях совершенствования системы**  
**государственного управления»**

Решение проблемы повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг является приоритетной задачей на текущем этапе развития системы государственного и муниципального управления как в целом для Российской Федерации, так и для Пензенской области, в частности.

Основные направления совершенствования системы государственного управления определены Указом Президента Российской Федерации №601 от 7 мая 2012 года «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ).

В целях исполнения данного Указа в Пензенской области распоряжением Правительства Пензенской области от 21.08.2012 № 433-рП утверждена Рабочая группа и План мероприятий по реализации на территории Пензенской области Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», распоряжением Правительства Пензенской области от 29.12.2012 № 666-рП создана Комиссия по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Пензенской области.

Задача деятельности Рабочей группы – в постоянном режиме осуществлять мониторинг и контроль достижения целевых показателей социально-экономического развития, установленных Указом Президента Российской Федерации.

Проведение заседаний Рабочей группы и Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца.

На уровне органов местного самоуправления муниципальных образований в Пензенской области целесообразно создание аналогичной Комиссии и Рабочей группы и утверждение аналогичных Планов мероприятий по реализации на территории Пензенской области Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», направленных на достижение главных целевых показателей Указа:

1) уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году - не менее 90 процентов;

2) доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, к 2015 году - не менее 90 процентов;

3) доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году - не менее 70 процентов;

4) снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного

самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, к 2014 году - до 2.

Вместе с тем, в Пензенской области утвержден План-график деятельности исполнительных органов государственной власти Пензенской области в 2013 году по внесению изменений в административные регламенты предоставления государственных услуг в части установления показателя максимального срока ожидания в очереди – 15 минут.

В целях сокращения времени ожидания в очереди при обращении заявителя в органы местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области для получения государственных (муниципальных) услуг целесообразно разработать и утвердить аналогичные Планы.

Что касается повышения доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе с учетом соблюдения принципа «одного окна», то в каждом городском округе и муниципальном районе Пензенской области созданы и успешно организуют предоставление услуг 29 многофункциональных центров (далее – МФЦ).

Работа по созданию МФЦ началась в 2007 году, когда было принято решение о реализации первых пилотных проектов по созданию МФЦ в Пензенском районе и г. Пензе.

Учитывая положительный опыт и социальный эффект от деятельности действующих МФЦ, Губернатором Пензенской области В.К. Бочкаревым в начале 2010 года было принято решение о создании сети МФЦ Пензенской области в каждом муниципальном районе и городском округе региона.

В течение 2010 года данная работа была завершена и с начала 2011 года еще 27 МФЦ приступили к оказанию государственных и муниципальных услуг.

В рамках данного мероприятия распоряжением Правительства Пензенской области № 663-рП от 29.12.2012 определен многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Пензенской области, уполномоченный на заключение соглашений о взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти Пензенской области и утверждена схема размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Пензенской области.

Органам местного самоуправления муниципальных образований в Пензенской области необходимо внести изменения в административные регламенты предоставления муниципальных услуг в части, касающейся предоставления таких услуг в многофункциональных центрах, по принципу «одного окна».

Также, органам местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области необходимо проводить информирование населения через средства массовой информации об организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории муниципального образования через МФЦ.

В настоящее время в Пензенской области создана система мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг на региональном и муниципальном уровнях. Постановлением Правительства Пензенской области от 27.07.2011 № 490-пП утвержден Порядок проведения

мониторинга качества предоставления государственных услуг исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

Органам местного самоуправления муниципальных образований в Пензенской области рекомендовано организовать проведение мониторинга качества предоставления муниципальных услуг не менее одного раза в год.

Распоряжением Правительства Пензенской области от 29.12.2012 № 666-рП утвержден состав Комиссии по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Пензенской области. Проведение Комиссии проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца.

На уровне органов местного самоуправления муниципальных образований в Пензенской области целесообразно создание аналогичной Комиссии.

---



**Методические рекомендации**  
**органам местного самоуправления муниципальных образований**  
**Пензенской области по реализации**  
**Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602**  
**«Об обеспечении межнационального согласия»**

1. Организовать через муниципальные органы образования и культуры мероприятия по противодействию проникновению в молодежную среду идеологии национального, расового, религиозного экстремизма и ксенофобии.

2. Ежемесячно проводить анализ состояния охраны общественного порядка и обеспечения безопасности на подведомственной территории с участием правоохранительных органов и общественных объединений с целью выявления предпосылок, способствующих возникновению конфликтов на межнациональной почве.

3. Во взаимодействии с национально-культурными общественными объединениями обеспечить реализацию комплекса профилактических мероприятий, направленных на воспитание толерантного сознания и этноконфессионального диалога, укрепление межнациональной солидарности, формирование здорового образа жизни, патриотическое воспитание.

4. Организовать в средствах массовой информации цикл передач (публикаций) по вопросам межнационального согласия.

---

**Методические рекомендации**  
**для органов местного самоуправления муниципальных образований**  
**Пензенской области по реализации**  
**Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 606**  
**«О мерах по реализации демографической политики**  
**Российской Федерации»**

В Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ) установлены важнейшие целевые показатели социально-экономического развития, перечень мероприятий, обеспечивающих достижение важнейших целевых показателей в сфере улучшения демографической ситуации.

Для обеспечения организации исполнения на территории Пензенской области Указа утверждено распоряжение Правительства Пензенской области от 28.08.2012 № 443-рП «О мерах по реализации на территории Пензенской области Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (с последующими изменениями); создана и утверждена экспертная рабочая группа.

В целях организации реализации Указа на муниципальном уровне, рекомендуется установить целевые значения показателей, направленных на достижение целей данного Указа на территории Пензенской области:

- повышение суммарного коэффициента рождаемости к 2018 году до 1,753;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни в Пензенской области к 2018 году до 74 лет.

В целях реализации Указа целесообразно:

1. Внести изменения в муниципальные программы демографического развития в соответствии с целевыми показателями, установленными в Указе.

2. Разработать и утвердить программы либо планы мероприятий по мониторингу достижения на территории муниципального района (городского округа) важнейших целевых показателей, создать рабочую группу.

3. Муниципальным районам (городским округам), в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация, коэффициент рождаемости ниже среднего по Пензенской области, отсутствует естественный прирост населения провести анализ причин и разработать дополнительные меры по улучшению демографической ситуации.

4. В качестве целевых индикаторов по достижению важнейшего целевого показателя по повышению суммарного коэффициента рождаемости использовать индикаторы, отражающие следующие группы факторов:

- медико-социальные (коэффициент рождаемости, соотношение числа абортов к числу рождений, коэффициент младенческой смертности, материнская смертность);

- жилищные (количество молодых семей, улучшивших жилищные условия; количество многодетных семей, улучшивших жилищные условия; доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями с помощью собственных и заёмных средств);

- меры социальной поддержки семьям с детьми (охват детей в возрасте 1-7 лет дошкольными учреждениями, в том числе от 3 до 7 лет, организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации

женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, количество многодетных семей).

5. В качестве целевых индикаторов по достижению важнейшего целевого показателя по увеличению ожидаемой продолжительности жизни в Пензенской области необходимо использовать индикаторы, отражающие:

- медико-социальные (коэффициент общей смертности, смертность в трудоспособном возрасте, потребление алкоголя на душу населения, доля курящего населения);

- факторы, профилактику и формирование здорового образа жизни (доля населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом);

- улучшение условий жизни населения и борьба с бедностью, профилактика социального неблагополучия;

- сохранение здоровья на производстве, улучшение условий и охраны труда, профилактика профессиональных заболеваний, предотвращение смертности и травматизма на производстве.

6. Обеспечить медицинскую профилактику заболеваний, совершенствование диагностики, оказания медицинской помощи больным с заболеваниями наиболее распространенными и являющимися основными причинами смерти в субъекте Российской Федерации.

7. Обеспечить информационную поддержку реализации Закона Пензенской области от 21.04.2005 № 795-ЗПО «О пособиях семьям, имеющим детей» (с последующими изменениями) и от 28.12.2004 № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области»; постановления Пензенской области от 10.12.2009 № 953-пП «Об утверждении долгосрочной целевой программы Пензенской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» на 2010 - 2015 годы».

8. В целях принятия мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, главам администраций городских округов и муниципальных районов Пензенской области рекомендуется:

8.1. Организовать широкое информирование руководителей расположенных на территории муниципальных образований организаций о возможности участия в осуществляемых центрами занятости мероприятиях по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (далее – профессиональное обучение женщин);

8.2. Содействовать в организации присмотра и ухода за детьми в период прохождения женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, профессионального обучения по направлению центров занятости.

8.3. Для ликвидации очередей обеспечить предоставление мест детям в учреждения дошкольного образования.

9. Обеспечить пропагандирование (в т.ч. в средствах массовой информации) здорового образа жизни, формирование у населения мотивации ведения здорового образа жизни, снижение рисков для здоровья, в том числе потребления алкоголя и табака.